Справка

на заседание межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области по вопросу «О состоянии условий и охраны труда в хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2019 году»

По информации на 31.01.2020, в 2019 г. количество погибших и получивших тяжелые травмы в результате несчастных случаев на производстве в Саратовской области уменьшилось на 13% (в 2019 г. - 53 чел., в 2018 г. - 61 чел.). По причине падения с высоты погибли или тяжело травмированы 32% работников (17 чел.), 25% травм произошло из-за воздействия движущихся предметов и деталей (13 чел.) и 15% несчастных случаев были вызваны падением предметов, обрушением земли и т.п. (8 чел.).

В ходе подготовки заседания межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области проанализирована информация о состоянии условий и охраны труда в 32 хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2019 г., с общей численностью работающих около 16 тыс. чел., из которых 26% заняты во вредных условиях.

Анализ полученной информации показывает, что в ряде хозяйствующих субъектов производственные травмы происходят систематически, а виды происшествий в ряде случаев имеют тенденцию к повторению. Так, в ноябре и декабре 2019 г. на протяжении менее чем 2 недель в результате падения с 1-2 ступеней лестниц получили травмы 2 работницы ГАУК «Саратовский академический театр оперы и балета», причём одна из травм оказалась тяжёлой. Ежегодно регистрируются случаи падения работников МУПП «Саратовгорэлектротранс» (в т. ч. в 2018 г. - тяжёлая травма, в 2019 г. - смертельная). От падения с высоты собственного роста в 2016 г. пострадал 1, в 2017 г. — ***2,*** в 2018 г. — 3 работника Энгельсского почтамта - филиала АО «Почта России».

Работа по обеспечению безопасных условий и охраны труда в ряде случаев проводится с недостатками, которые можно разделить на следующие категории.

1. Недостатки, относящимися к системе управления охраной труда (далее - СУ ОТ).

Положения о СУ ОТ ООО ПпС «Лесстр» (г. Саратов), утв. в 2018 г., и МУП «Петровское ЖКХ», утв. в 2019 г., разработаны без учёта Типового положения о СУОТ (приказ Минтруда России от 19.08.2016 № 438н): в них отсутствуют разделы «Политика работодателя в области охраны труда», «Цели работодателя в области охраны труда», «Планирование мероприятий по реализации процедур», описание процедуры управления профессиональными рисками и др. В указанных положениях имеются однотипные недостатки: ссылки на неактуальный ГОСТ 12.0.004-90, отменённые аттестацию и сертификацию рабочих мест.

При фактическом отсутствии службы охраны труда в положении о СУОТ ООО «Студенецкое» (Балаковский район) изложены обязанности службы (специалиста) охраны труда.

В положении о СУОТ ГАУК «Саратовский академический театр оперы и балета», утв. в 2019 г., упоминается сертификация организации работ по охране труда (понятие фактически утратило силу в связи с изданием приказа Минздравсоцразвития России от 01.09.2010 № 779н). При численности работников ГАУК «Саратовский академический театр оперы и балета» свыше 400 чел, среди целей работодателя упомянута возможность возложения обязанности специалиста по охране труда при численности менее 50 чел., что противоречит ст. 217 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ), предусматривающей при численности работников свыше 50 чел. создание службы охраны труда или введение должности специалиста по охране труда. Вместо прописанных в положении конкретных процедур, направленных на достижение целей работодателя в области охраны труда, указано «исходя из специфики своей деятельности».

В положении о СУОТ АО «БалаковоВолгоэнергомонтаж», утв. в 2019 г., упоминается аттестация рабочих мест по условиям труда (с 01.01.2014 вместо аттестации проводится специальная оценка условий труда, далее - спецоценка). Не определены конкретные должностные лица (указаны абстрактные «компетентные лица»), не уточняется, создана на предприятии комиссия или комитет по охране труда, анализ эффективности системы проводится «с запланированной периодичностью» (не указан конкретный срок).

Положения о СУОТ ООО «Механик» (Балаковский район), утв. в феврале 2017 г., а также ООО «Саратовэлектросетьремонт» (Саратовский район), утв. в январе 2018 г., почти дословно повторяют друг друга и имеют одинаковые недостатки: вместо конкретного должностного лица указано, что управление охраной труда осуществляет «ответственное должностное лицо»; упомянуты недействующие понятия

«травмобезопасность» и «сертификация работ по охране труда»; функции службы охраны труда возлагаются на должностное лицо, ответственное за организацию работы по охране труда (согласно ст. 217 ТК РФ это взаимоисключающие варианты); упомянуто взаимодействие с органами исполнительной власти г. Москвы.

В положении о СУОТ МУПП «Саратовгорэлектротранс» указано, что в качестве опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, работодатель, исходя из специфики своей деятельности, вправе рассматривать, барометрические опасности, опасность, связанную с ослаблением геомагнитного поля, опасность при выполнении альпинистских и водолазных работ, опасность, связанную с дегустацией отравленной пищи, что является нехарактерным для предприятия.

В положении о СУОТ Калининского филиала ФГБУ «Управление «Саратовмелиоводхоз» указано, что работники обеспечиваются средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ) в соответствии с типовыми нормами для работников нефтяной промышленности, упоминается сертификация организации работ по охране труда (устаревшее понятие).

В положении об организации работы по охране труда ООО «ЖБК-8» (Балашовский район), утв. 26.04.2017, неоднократно упоминаются КЗоТ, Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации», аттестация рабочих мест и сертификация работ по охране труда (документы и понятия утратили силу).

На момент гибели в результате производственных травм работников ИП главы КФХ Мелёшина С.В. (Екатериновский район), МУП «Петровское ЖКХ» в данных хозяйствующих субъектах отсутствовала СУОТ.

2. Недостатки, касающиеся обучения по охране труда. Так, программа вводного инструктажа по охране труда ГАУК «Саратовский академический театр оперы и балета», утв. в 2019 г., содержит ссылки на неактуальные ГОСТ 12.0.004-90 и КЗоТ, а также упомянуты дисциплинарные взыскания (строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу), отсутствующие в ТК РФ.

Программа вводного инструктажа по охране труда ООО ПпС «Лесстр», утв. в 2018 г., содержит ссылки на неактуальный ГОСТ 12.0.004-90, устаревшую форму личной карточки учёта выдачи СИЗ образца 1978 г., запрет использования керогазов, продолжительность отпуска указана в рабочих (а не календарных) днях, перечислены требования к профпригодности продавцов, продавцов-консультантов, кассиров, хотя данные профессии отсутствуют в штатном расписании; приводится пример несчастного случая с грузчиком магазина № 12 Куйбышевского РПТ.

В перечне основных опасных и вредных производственных факторов программы проведения вводного инструктажа по охране труда ООО «Студенецкое» отсутствуют факторы производственной среды и трудового процесса, характерные для основных профессий, имеющихся в организации (тракторист, механизатор, сварщик, электрик, свинарка, скотник и др.).

В феврале 2018 г. 12 работников ГАУК «Саратовский академический

театр юного зрителя им. Ю.П. Киселева» прошли обучение и проверку знаний по охране труда в ЧОУ «УЦ САР-ПРОФИ», отсутствующем в реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, который ведёт Минтруд России.

В ноябре и декабре 2017 г. 19 работников ООО «Король диванов» (в т.ч. генеральный директор), а также в декабре 2017 г. 3 работника МУП «Петровское ЖКХ» (в т.ч. 2 члена комиссии по проверке знаний требований охраны труда), прошли обучение и проверку знаний по охране труда в ООО «НПЦ «Сириус», внесённом в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в мае 2018 г. (следовательно, ООО «НПЦ «Сириус» до мая 2018 г. не имел права проводить обучение, а работники указанных организаций считаются не прошедшими обучение и не имеют права входить в состав внутрифирменной комиссии по проверке знаний требований охраны труда).

В МУП «Орошаемское РМПО ЖКХ» (Дергачевский район) срок действия обучения по охране труда (протокол от 05.07.2015) директора и 1 члена комиссии по проверке знаний требований охраны труда истек на момент издания приказа по предприятию от 09.01.2019 (следовательно, на момент издания приказа работники не имели права входить в состав данной комиссии), срок действия обучения по охране труда специалиста по охране труда истёк 20.02.2020.

3. В ряде случаев выявлены нарушения по различным направлениям охраны труда.

В МУП «Петровское ЖКХ» не все работники ознакомлены с результатами спецоценки; в нарушение требований ст. 57 ТК РФ в трудовых договорах отсутствуют сведения об условиях труда и компенсациях в соответствии с присвоенными классами условий труда по результатам спецоценки; в журнале регистрации несчастных случаев отсутствует столбец «Индивидуальный номер рабочего места» (постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73); используются личные карточки учета выдачи СИЗ недействующей формы.

В трудовом договоре ООО «Липовское» (Энгельсский район) от 23.08.2018 №14 отсутствуют сведения об условиях труда на рабочем месте (вопреки требованиям ст. 57 ТК РФ).

При численности работников ООО «Саратовэлектросетьремонт» 93 чел. и отсутствии в перечне профессий должности ведущего инженера по охране труда обязанности ведущего инженера по охране труда возложены на ведущего инженера производственно-технического отдела (ст. 217 ТК РФ допускает осуществление функций штатного специалиста по охране труда другим работником лишь при численности не более 50 чел.).

В должностной инструкции специалиста по охране труда ООО ПпС «Лесстр», утв. в 2018 г., упоминается аттестация рабочих мест по условиям труда и сертификация работ по охране труда, а также подчинение данного специалиста начальнику службы охраны труда, хотя последняя профессия

отсутствует в штатном расписании организации.

Перечень рабочих мест, подлежащих аттестации по условиям труда, утверждён руководителем МУП «Орошаемское РМПО ЖКХ» 28.03.2014, (с 01.01.2014 проведение аттестации отменено), иные документы по аттестации (проведена ООО «Центр качества», Тамбовская обл.) подписаны тогда же. В плане мероприятий по итогам аттестации от 28.03.2014 не заполнены 5 граф из 8, что свидетельствует о формальной разработке данного плана и о его невыполнении.

Не полностью проведена спецоценка по состоянию на 01.01.2020 в филиале ООО «Ситиматик» в г. Саратове (197 из 641 рабочего места - 31%) и в АО «Саратовское речное транспортное предприятие» (345 из 371 рабочего места - 93%).

В информации ИП главы КФХ Мелёшина С.В. указано, что по итогам спецоценки улучшены условия труда на 10 рабочих местах, однако в перечне рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда отсутствуют сроки выполнения, структурные подразделения, привлекаемые для выполнения, и отметки о выполнении мероприятий.

Перечень ежегодно реализуемых мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утв. приказом ООО «ЖБК-8» от 09.01.2019 № 13-ПР, содержит ссылку на приказ Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 № 342н (утратил силу в связи с изданием приказа Минтруда России от 20.02.2014 № 103н).

В АО «ЕПК Саратов», АО «БалаковоВолгоэнергомонтаж» используются личные карточки учета выдачи СИЗ недействующей формы.

Таким образом, недостатки, выявленные в локальных нормативных актах, прежде всего в СУОТ, свидетельствуют о формальном, шаблонном подходе к разработке процедур и методов профилактики травм и заболеваний на рабочих местах. Подобный подход приводит к нарушениям в системной работе по управлению охраной труда, мешает устранению предпосылок производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Анализ, проведённый Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области, также показал, что практически во всех хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2019 г., не работает должным образом СУОТ. Как правило, работа в этом направлении ограничивается разработкой либо элементарным техническим копированием типового положения и утверждением руководителем положения о СУОТ без его дальнейшего практического использования. В единичных случаях определены риски на рабочих местах, отсутствует их количественная оценка.

Низкий уровень затрат на охрану труда в расчете на 1 работающего (менее 4 тыс. руб. при среднеобластном показателе 13 тыс. руб. в 2018 г.) отмечался в ООО «Студенецкое» (3270 руб. в 2018 г., 3132 руб. в 2019 г.), МУГТП «Саратовгорэлектротранс» (3426 руб. в 2018 г., 2585 руб. в 2019 г.), ГАУК «Саратовский академический театр оперы и балета» (361 руб. в 2019 г.), ГАУК «Саратовский академический театр юного зрителя им. Ю.П. Киселева» (171 руб. в 2018 г., 978 руб. в 2019 г.), МУП «Орошаемское РМПО ЖКХ» (194 руб. в 2018 г., 458 руб. в 2019 г.).

Управление Роспотребнадзора по Саратовской области в ходе проведённых проверок выявило следующие нарушения в хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2019 г.:

на рабочем месте тракториста ООО «Липовское» зарегистрировано превышение уровня шума. Юридическое лицо получило предупреждение;

программа производственного контроля ООО «Король диванов» требует корректировки и дополнения, лабораторно-инструментальные исследования в рамках выполнения программы производственного контроля в 2018 - 2019 гг. проводились не в полном объеме. За выявленные нарушения на юридическое лицо наложен штраф на сумму 10000 руб.;

ООО «ИнтегралТрансЛогистик» (Балаковский район) не выполнило предписание об устранении нарушений законодательства (не проведен периодический медосмотр работников, контактирующих с вредными производственными факторами). Наложен штраф на сумму 10000 руб.;

ООО «ЖБК-8» не осуществляет производственный лабораторно- инструментальный контроль, отсутствует местная вытяжная вентиляция на рабочем месте сварщика арматурных сеток и каркасов, не оборудовано помещение для обогрева работающих, отсутствуют аптечки на производственных участках, уровни шума и параметры микроклимата на рабочих местах формовщика формовочного участка и моториста бетоносмесительной установки не соответствуют нормативам. За выявленные нарушения наложено 3 штрафа на общую сумму 11000 руб.

В результате проверок хозяйствующих субъектов, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2019 г., Государственной инспекцией труда в Саратовской области в ряде случаев выявлены нарушения, большинство из которых касается обучения по охране труда, проведения медицинских осмотров, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, проведения оценки условий труда. Кроме того, выявлены нарушения правил охраны труда в сельском хозяйстве (СХПК «Штурм»), на автомобильном транспорте (ООО «ИнтегралТрансЛогистик» и Калининский филиал ФГБУ «Управление «Саратовмелиоводхоз»), при эксплуатации электроустановок (ООО «Микротест Плюс»).

Деятельность МУПП «Саратовгорэлектротранс», АО «Балаково- Центролит», ООО «Король Диванов», ПАО «Балаковорезинотехника», ООО «Полимерзапчасть» 26.06.2019 отнесена Рострудом к категории высокого риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда.