

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

Самойловского муниципального образования

Самойловского муниципального района Саратовской области

РЕШЕНИЕ №54

**от «29» апреля 2020 г. р.п. Самойловка**

**О порядке привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения**

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области, городской Совет Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить Положение о порядке привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения согласно приложения к настоящему решению.
2. Настоящее решение обнародовать «29» апреля 2020 г. в специально выделенных местах обнародования и разместить на официальном сайте администрации Самойловского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет».
3. Настоящее решение вступает в силу через десять дней с момента его официального обнародования.

**Глава Самойловского**

**муниципального образования ЕИ. Свинарев**

**Приложение к решению городского Совета Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области**

**от «229 апреля 2020 г. №54**

**Положение о порядке привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для**

**Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения**

**ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области в целях создания правовых условий для эффективного решения вопросов местного значения, защиты прав и законных интересов населения, а также в целях обеспечения сохранности и целевого использования муниципального имущества.

1.2. Привлечение населения к выполнению социально значимых работ основывается на принципах законности, добровольности, гласности, безвозмездности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

1.3. Социально значимые для Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области (далее Самойловского муниципального образования) работы, в том числе дежурства, это работы (в том числе дежурства), выполняемые жителями Самойловского муниципального образования по решению администрации Самойловского муниципального района, принятому в соответствии с Уставом Самойловского муниципального образования, безвозмездно на добровольной основе, не требующие специальной профессиональной подготовки, в целях решения следующих вопросов местного значения:

а) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

б) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

в) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; г) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

д) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

е) организация благоустройства территории поселения в соответствии с правилами благоустройства, а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

1.4. В целях настоящего Положения под жителями Самойловского муниципального образования, которые могут привлекаться для выполнения социально значимых работ, понимаются граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие восемнадцатилетнего возраста, трудоспособные, проживающие на территории Самойловского муниципального образования.

1.5. В целях настоящего Порядка под работами, не требующими специальной профессиональной подготовки, понимаются простые механические работы, в основном связанные с использованием ручных инструментов и затрат определенных физических усилий, для выполнения которых достаточно индивидуального обучения непосредственно перед их выполнением или в процессе их выполнения. В спорных случаях вопрос о признании отдельных работ работами, не требующими специальной профессиональной подготовки, разрешается путем применения положений трудового законодательства, регулирующих отнесение определенных видов работ к неквалифицированным работам.

1.6. Жители Самойловского муниципального образования могут быть привлечены к выполнению социально значимых работ при одновременном соблюдении следующих условий:

а) на добровольной основе;

б) на безвозмездной основе;

в) в свободное от основной работы или учебы время;

г) не более чем один раз в три месяца;

д) продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

1.7. Настоящий Порядок не распространяется на случаи мобилизации трудоспособного населения муниципального образования для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, осуществляемой при введении на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях, включая территорию муниципального образования, режима чрезвычайного положения по основаниям и в порядке, установленным Федеральным конституционным законом от 30.05.2001 № 3-ФЗ «О чрезвычайном положении».

**ГЛАВА 2. ОСНОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ САМОЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ К**

**ВЫПОЛНЕНИЮ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ РАБОТ**

2.1. Администрация Самойловского муниципального района в соответствии с Уставом Самойловского муниципального образования вправе привлечь жителей Самойловского муниципального образования к выполнению социально значимых работ при одновременном наличии следующих оснований:

а) вопрос местного значения, для решения которого предполагается привлечь жителей Самойловского муниципального образования, может быть решен путем выполнения социально значимых работ;

б) существует необходимость в привлечении жителей к выполнению социально значимых работ, которая определяется на основании одного или нескольких следующих критериев:

-необходимость сокращения расходов местного бюджета на решение соответствующих вопросов местного значения;

-недостаточная обеспеченность необходимыми для решения вопросов местного значения, перечисленных в пункте 1.3 настоящего Порядка, трудовыми ресурсами органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений;

-необходимость срочного выполнения работ в рамках решения вопросов местного значения, перечисленных в пункте 1.3 настоящего Порядка, финансирование которых не предусмотрено местным бюджетом;

-необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Определение необходимости в привлечении жителей Самойловского муниципального образования к выполнению социально значимых работ может осуществляться на основе мнения жителей Самойловского муниципального образования. Учет мнения жителей Самойловского муниципального образования может осуществляться в форме опроса граждан или иных не запрещенных законодательством форм выражения мнения населения.

2.3. С инициативой привлечения жителей Самойловского муниципального образования к выполнению социально значимых работ могут выступить:

-инициативная группа жителей Самойловского муниципального образования;

-депутаты городского Совета Самойловского муниципального образования; - глава муниципального образования;

-администрация Самойловского муниципального района;

-органы территориального общественного самоуправления, осуществляющие деятельность на территории Самойловского муниципального образования;

-староста населенного пункта;

-руководители муниципальных предприятий и учреждений.

* 1. Инициатива привлечения жителей Самойловского муниципального образования для выполнения социально значимых работ выражается посредством внесения устного или письменного предложения о привлечении жителей к выполнению социально значимых работ в администрацию Самойловского муниципального района (далее -предложение).
  2. Предложения, поступившие в администрацию Самойловского муниципального района, подлежат обязательной регистрации в течение трех дней со дня поступления.
  3. Администрация Самойловского муниципального района, рассматривает поступившее предложение и дает на него письменный ответ в течение десяти дней со дня его регистрации.

Ответ на предложение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в предложении, поступившем в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в предложении, поступившем в письменной форме. По просьбе заявителя, изложенной в предложении, ответ дополнительно направляется по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанному в предложении.

* 1. При наличии оснований, перечисленных в пункте 2.1 настоящего Порядка администрация Самойловского муниципального района принимает решение о привлечении жителей Самойловского муниципального образования к выполнению социально значимых работ в форме постановления администрации муниципального района.
  2. В постановлении администрации о привлечении жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ указываются:

а) вопрос местного значения, в целях решения которого проводятся социально значимые работы;

б) основания привлечения жителей к выполнению социально значимых работ в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка;

г) объем и перечень социально значимых работ, для выполнения которых привлекаются жители муниципального образования;

д) ожидаемый результат выполнения социально значимых работ;

е) условия привлечения жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ в соответствии с пунктом 1.6 настоящего Порядка;

ж) время, место, планируемые сроки проведения социально значимых работ и количество жителей муниципального образования, достаточное для достижения ожидаемого результата выполнения социально значимых работ;

з) срок приема заявлений жителей муниципального образования об участии в выполнении социально значимых работ;

и) орган или лицо, ответственные за:

* прием и рассмотрение заявлений жителей муниципального образования об участии в выполнении социально значимых работ;
* разработку графика выполнения социально значимых работ, а также за определение числа жителей муниципального образования, необходимых для выполнения социально значимых работ;
* информирование жителей муниципального образования о целях и порядке проведения социально значимых работ, их характере, сроке приема заявлений об участии в выполнении социально значимых работ, графике выполнения социально значимых работ и ходе их выполнения, а также об иных вопросах, возникающих в процессе организации привлечения жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ и в процессе выполнения самих работ;
* организацию выполнения социально значимых работ, а также их материально-техническое обеспечение;
* подготовку, представление и утверждение отчета о результатах выполнения социально значимых работ;
* общий контроль за организацией привлечения жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ и за проведением данных работ (далее — ответственное лицо).
  1. Постановление администрации о привлечении жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и вступает в силу в порядке, установленном Уставом Самойловского муниципального образования для вступления в силу муниципальных правовых актов. Постановление также подлежит размещению на официальном сайте администрации Самойловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ**

**САМОЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ РАБОТ**

* 1. Со дня опубликования постановления о привлечении жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ и до дня окончания выполнения социально значимых работ администрация информирует жителей муниципального образования о целях и порядке проведения социально значимых работ, их характере, сроке приема заявлений об участии в выполнении социально значимых работ, графике выполнения социально значимых работ и ходе их выполнения, а также об иных вопросах, возникающих в процессе организации привлечения жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ и выполнения социально значимых работ.
  2. Информирование жителей муниципального образования осуществляется следующими способами:

-размещение соответствующих объявлений в помещениях органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, в местах общего пользования, доступных для ознакомления всем заинтересованным лицам;

-опубликование соответствующих объявлений в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории муниципального образования;

-выступление с соответствующими объявлениями по радио или телевидению;

-выступление на заседаниях общественных советов;

-размещение соответствующих объявлений на официальном сайте администрации муниципального образования или представительного органа муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

-иными способами, соответствующими действующему законодательству Российской Федерации.

3.6. Для участия в выполнении социально значимых работ гражданин подает в администрацию муниципального района заявление (в письменной или электронной форме), в котором указываются следующие сведения:

а) данные документа, удостоверяющего личность, и дата рождения;

б) согласие на участие в выполнении социально значимых работ и обработку персональных данных в целях рассмотрения данного заявления;

в) о трудоспособности лица, подавшего заявление;

г) о времени, свободном от основной работы или учебы, в течение которого возможно выполнение социально значимых работ;

д) об участии в выполнении социально значимых работ в течение трех месяцев, предшествующих дню начала выполнения социально значимых работ.

* 1. Заявления жителей муниципального образования принимаются в течение срока, определенного администрацией муниципального района.
  2. Ответственное лицо, обязано в течение трех дней рассмотреть поступившие заявления на предмет соблюдения требований, установленных пунктами 1.4 и 1.6 настоящего Положения.

3.10. По результатам рассмотрения заявления ответственное лицо принимает решение о привлечении либо об отказе в привлечении лица, подавшего заявление, к выполнению социально значимых работ.

* 1. Решение о привлечении гражданина к выполнению социально значимых работ принимается в случае отсутствия оснований для отказа, перечисленных в пункте 3.12 настоящего Положения.
  2. Основаниями для отказа в привлечении лица к выполнению социально значимых работ являются:

а) несоответствие лица требованиям, перечисленным в пунктах 1.4 и 1.6 настоящего Положения, в том числе, недостижение восемнадцатилетнего возраста, нетрудоспособность, выполнение социально значимых работ в течение трех месяцев, предшествующих дню начала выполнения социально значимых работ;

б) совершение действий, несовместимых с участием в выполнении социально значимых работ в предыдущих случаях привлечения данного лица к выполнению социально значимых работ (в том числе систематическое невыполнение правил выполнения социально значимых работ, установленных настоящим Положением, нарушение правил техники безопасности при выполнении социально значимых работ, совершение противоправных деяний на месте производства социально значимых работ).

* 1. Принятое ответственным лицом в соответствии с п. 3.10 настоящего Положения решение в течение одного рабочего дня со дня принятия направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в предложении, поступившем в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в предложении, поступившем в письменной форме. По просьбе заявителя, изложенной в предложении, ответ дополнительно направляется по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанному в предложении.
  2. Если в течение срока приема заявлений жителей таких заявлений не поступило или количество обратившихся недостаточно для выполнения социально значимых работ, в течение двух дней по окончании срока приема заявлений жителей ответственное лицо направляет указанную информацию главе Самойловского муниципального района для принятия одного из следующих решений:

а) о продлении срока приема заявлений жителей муниципального образования и переносе срока выполнения социально значимых работ;

б) об отмене решения о привлечении жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ.

* 1. Администрация принимает решение, указанное в пункте 3.14 настоящего Порядка, в течение 5 календарных дней со дня поступления информации от ответственного лица
  2. К отношениям, возникающим в процессе привлечения жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ, а также организации выполнения социально значимых работ применяются нормы трудового законодательства Российской Федерации, регламентирующие правила охраны труда.

**ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ РАБОТ**

* 1. Организация выполнения социально значимых работ, а также материально-техническое обеспечение проведения социально значимых работ осуществляются ответственным лицом, указанным в постановлении администрации о привлечении жителей муниципального образования к выполнению социально значимых работ.
  2. Организация выполнения социально значимых работ включает в себя:

в) проведение инструктажа по технике безопасности;

г) выдачу инвентаря, спецодежды, материалов и иных средств, необходимых для выполнения социально значимых работ;

д) ведение учета времени выполнения социально значимых работ;

е) контроль выполнения социально значимых работ.

* 1. О результатах социально значимых работ администрация муниципального района информирует жителей муниципального образования в порядке и способами, установленными пунктом 3.5 настоящего Порядка.

**ГЛАВА 5. ФИНАНСИРОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ РАБОТ**

* 1. Финансирование расходов по организации и проведению социально значимых работ осуществляется администрацией Самойловского муниципального района за счет средств местного бюджета.

Жители муниципального образования, привлеченные к выполнению социально значимых работ, могут быть награждены почетными грамотами, дипломами, благодарственными письмами органов местного самоуправления Самойловского муниципального образования.

* 1. Материально-техническое обеспечение выполнения социально значимых работ состоит в передаче жителям муниципального образования, привлеченным к выполнению социально значимых работ, муниципального имущества, необходимого для их выполнения.

Муниципальное имущество передается жителям муниципального образования на весь период выполнения социально значимых работ в порядке, установленном федеральными законами и решениями представительного органа муниципального образования, регулирующими порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

* 1. Жители муниципального образования, привлеченные к выполнению социально значимых работ, несут ответственность за вред, причиненный муниципальному имуществу, переданному им для выполнения социально значимых работ, в случаях и в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.
  2. Жители муниципального образования, привлеченные к выполнению социально значимых работ, вправе использовать иное имущество, принадлежащее им на законных основаниях, для выполнения социально значимых работ.

**6. КОНТРОЛЬ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ**

**СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ РАБОТ**

Контроль за ходом выполнения и результатами социально значимых работ осуществляется администрацией Самойловского муниципального района.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту решения «О порядке привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для Самойловского муниципального образования работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения»

Одним из элементов эффективного развития муниципальных образований является повышение социальной активности граждан.

Среди механизмов содействия населения решению вопросов местного значения федеральное законодательство выделяет привлечение граждан к выполнению социально значимых работ.

Практическая реализация такого рода мероприятий может иметь место в сфере организации благоустройства, предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, охраны окружающей среды и других направлениях деятельности.

К примеру, высадка и уход за зелеными насаждениями, установка и окраска элементов благоустройства в местах общего пользования и другие подобные работы могут проводиться органами местного самоуправления посредством организации социально значимых работ, в рамках которых за счет бюджетных средств может производиться только закупка материальной составляющей (в приведенном примере — деревьев, малых архитектурных форм, краски и т.п.), а работы выполняются безвозмездно жителями населенных пунктов, заинтересованными в улучшении благоустройства.

Вместе с тем в работе органов местного самоуправления в отсутствие надлежащего правового регулирования допускаются случаи несоблюдения установленных законом условий привлечения граждан к выполнению социально значимых работ, официальные решения органов местного самоуправления по этим вопросам не принимаются.

Согласно ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых работ принимается органами местного самоуправления в соответствии с уставами муниципальных образований.

Вместе с тем Устав муниципального образования, предусматривая общие принципы организации данных работ, не регламентирует в полной мере порядок их назначения, проведения, контроля результата, что усложняет реализацию муниципальных полномочий.

Представленный проект разработан в целях предотвращения нарушений законодательства и направлен на совершенствование правового регулирования порядка привлечения граждан к социально значимым работам, определяет сферы деятельности, основания применения данных работ, порядок принятия решения о проведении социально значимых работ, рассмотрения заявлений жителей об участии и выполнения намеченных мероприятий.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту решения «О порядке привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для Самойловского муниципального образования работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения»

Принятие проекта не потребует дополнительных денежных расходов, осуществляемых за счет средств местного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ИЗДАНИЮ (КОРРЕКТИРОВКЕ) к проекту решения «О порядке привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для Самойловского муниципального образования работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения»

Принятие проекта не потребует принятия, отмены или изменения других муниципальных нормативных правовых актов.