

**Проверки Роструда: Новый порядок после 1 июля 2021 года**

С декабря 2016 по декабрь 2025 в России поэтапно осуществляется приоритетная национальная программа по реформированию контрольно-надзорной деятельности.

Ключевые цели программы

1. снижение административной нагрузки на бизнес;

2. повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций;

3. уменьшение числа смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба.

|  |  |
| --- | --- |
| Было | Стало |
| Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон о госконтроле) |

Документ устанавливает новый курс контрольно-надзорной деятельности, ориентированный преимущественно на профилактику и предупреждение нарушений обязательных требований.

Организация, проведение и оформление результатов проверок, иных контрольных (надзорных) мероприятий, не завершённых до 01.07.2021, осуществляются в соответствии с положениями нормативных правовых актов, действовавших на дату начала этих проверок, мероприятий (ч.8 ст.98 Закона о госконтроле). Следовательно, такие проверки осуществляются согласно требованиям, установленным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

**Какие изменения произошли?**

***Разные инспекторы не будут проверять соблюдение одних и тех же требований***

Закон госконтроле исключает проверку соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами в отношении одного объекта контроля.

***Проверки Роструда и других ведомств стали короче***

Закон о госконтроле изменил срок проведения документарной и выездной проверок. С 1 июля 2021 года он не может превышать 10 рабочих дней. Для сравнения, до 1 июля был установлен максимум — 20 рабочих дней.

Как и прежде, срок для выездных проверок малых предприятий — не более 50 часов, микропредприятий — не более 15 часов, а если проверку микропредприятия проводят на основании программы проверок — не более 40 часов (п. 7 ст. 72, п. 7 ст. 73 Закона о госконтроле).

Если у компании есть обособленные подразделения в нескольких субъектах РФ, срок выездной проверки устанавливают по каждому из них отдельно.

Сроки ожидания поступления документов при подсчёте продолжительности документарной проверки. Это период с момента, когда инспектор направил вам требование представить необходимые документы до момента, когда вы их представили не учитывается при подсчёте длительности проверки и между тем, как инспектор сообщил вам об ошибке и противоречиях в документах либо о несоответствии сведений в них сведениям, которые есть у ГИТ, и потребовал письменные пояснения до момента представления указанных пояснений (ч. 7 ст. 72 Закона о госконтроле).

Время, которое инспектор затратил на подготовку проверки и оформление её результатов в продолжительность выездной плановой проверки также не включается (п. 62 Регламента, утв. приказом Роструда от 13.06.2019 № 160).

Новые сроки действуют для плановых проверок, которые пройдут после 30 июня 2021 года (п. 4 постановления Правительства от 30.11.2020 № 1969).

Если инспектор превысит срок проведения проверки, грубо нарушит процедуру её проведения, обжалуйте результаты проверки Роструда. Теперь это можно сделать только через личный кабинет на сайте Госуслуг.

**Новые формы контроля**

Закон о госконтроле предлагает как известные ранее — выездная и документарная проверка, контрольная закупка, рейдовый осмотр, так и новые — выездное обследование, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит и др.

Закон о госконтроле содержит арсенал из 9 видов контрольных мероприятий КНМ: 7 из них предполагают взаимодействие между государственным инспектором и контролируемым лицом, 2 — проходят без взаимодействия

|  |  |
| --- | --- |
| Вид КНМ | Определение |
| КНМ, которые предполагают взаимодействие с контролируемым лицом | |
| Контрольная закупка | КНМ, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям |
| Мониторинговая закупка | КНМ, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности или качеству |
| Выборочный контроль | КНМ, проводимое по месту хранения и (или) реализации контролируемыми лицами продукции (товаров), представляющее собой отбор проб образцов продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству |
| Инспекционный визит | КНМ, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом или владельцем (пользователем) производственного объекта |
| Рейдовый осмотр | КНМ, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) объектов контроля на определенной территории, которыми владеют или осуществляют деятельность несколько лиц |
| Документарная проверка | КНМ, которое проводится по месту нахождения органа надзора и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений органа надзора |
| Выездная проверка | Комплексное КНМ, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами или использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений органа надзора |
| КНМ, которые проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом | |
| Наблюдение за соблюдением обязательных требований | Анализ данных об объектах контроля, имеющихся у органа надзора, в т.ч. данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах |
| Выездное обследование | Мероприятие по надзору, проводимое в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований |

**Введены новые формы проведения КНМ:**

1. *Инспекционный визит*: осмотр, опрос, получение объяснений, инструментальное обследование и истребование документов.

С 1 июля контролирующие органы могут заменить запланированные проверки на инспекционные визиты, которые длятся не более 1 рабочего дня. Такая форма проверки не предполагает заблаговременного уведомления работодателя: визиты будут внезапными!

Такое решение орган надзор может принять минимум за 20 дней до запланированной даты. Уведомить подконтрольную организацию должны максимум через 10 дней после решения.

2. *Мониторинговую закупку* товара или заказ работ/услуг для проведения испытания, экспертизы, исследования для проверки соответствия требованиям к безопасности и качеству.

3. *Выборочный контроль*.

Все новые способы контроля требуют меньше издержек для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок. Так, наблюдение и выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами, а инспекционный визит можно проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Для каждого отдельного КНМ строго определён набор действий органа надзора с указанием конкретного содержания, длительности, глубины контроля, периодичности и количества плановых мероприятий.

Например, при проведении выездного обследования инспектор может выполнять только одно действие — осмотр, а при проведении проверки может использовать практически весь набор допускаемых действий.

Правительство для каждого вида надзора разрабатывает регулирующее его постановление, которое является подзаконным актом Закона о госконтроле. Так, в отношении проверок Роструда 23.07.2021 было опубликовано постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». Действовать оно будет до 23.06.2023.

Одновременно признано утратившим силу Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утверждённое постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 № 875.

Но Административный регламент осуществления Федеральной службой по труду и занятости федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утверждённый приказом Роструда от 13.06.2019 № 160 пока продолжает действовать.

Выездная проверка Роструда и других ведомств будет проводиться только в исключительных случаях

По новым нормам выездная проверка может проводиться, только если у контролера нет возможности:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в документах, полученных от контролируемого лица;

- оценить соответствие деятельности и объектов контроля обязательным требованиям иными способами.

**Все проверки теперь фиксируются онлайн**

Все действия инспекторов в рамках проверок будут отражаться в специальных информационных ресурсах.

Категорий риска станет больше и изменится периодичность проверок по ним

Выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, объём, интенсивность и другие параметры теперь будут зависеть от оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Это означает, что, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее будут проводиться КНМ (ст. 23 Закона о госконтроле). Тем самым органы контроля (надзора) перераспределят свои усилия на области, где в этом есть наибольшая необходимость.

**Категории риска**

***Низкий риск*** — не проводятся.

***Умеренный риск*** — не менее 1 КНМ в 6 лет и не более 1 КНМ в 3 года (ранее — не реже 1 раза в 6 лет).

***Средний риск*** — не менее 1 КНМ в 6 лет и не более 1 КНМ в 3 года (ранее — не реже 1 раза в 5 лет).

***Значительный риск*** — не менее 1 КНМ в 4 года и не более 1 КНМ в 2 года (ранее — 1 раз в 3 года).

***Высокий риск*** — не менее 1 КНМ в 4 года и не более 1 КНМ в 2 года (ранее — 1 раз в 2 года).

***Чрезвычайно высокий риск (новая категория***) — не менее 1 КНМ, но не более 2 КНМ в 1 год.

Виды и периодичность проведения плановых проверок для каждой категории риска также указываются в Положении о виде контроля соответствующего контрольного (надзорного) органа (пп.5 ч.5 ст.3, ч.1 ст.25 Закона о госконтроле). Для охраннотрудовых проверок она осталась прежней. Поскольку на сегодняшний день нового положения пока нет, то периодичность проведения проверок останется прежней, что не противоречит Закону о госконтроле.

**Как сократить количество проверок Роструда**

Новый закон предусмотрел механизмы, с помощью которых можно сократить количество проверок или вообще получить карт-бланш от ревизоров в виде освобождения от плановых проверок.

В отдельных сферах деятельности КНМ органов надзора заменят альтернативные институты:

- независимая оценка соблюдения обязательных требований;

- страхование ответственности;

- участие в саморегулируемых организациях.

К примеру, компания может быть освобождена от проведения плановых проверок, если заключить договор страхования рисков причинения вреда (ущерба) (п. 9 ст. 25 Закона о госконтроле) или станет членом СРО, у которого с надзорным органом заключено соглашение о том, что проверки деятельности членов организацией приравниваются к плановым проверкам органа надзора.

**Мониторинг вместо плановых проверок Роструда**

Ещё один способ снижения интенсивности контрольно-надзорных мероприятий, который предлагает закон, — мониторинг сведений об объекте контроля на условиях соглашения между контролируемым лицом и надзорным органом.

Мониторинг предполагает автоматическую фото- и видеосъёмку на объекте компании, при котором собранные материалы направляются контролирующему органу. А лицо, находящееся под таким контролем, будет освобождено от плановых проверок (ст. 96 Закона о госконтроле).

**Кого проверят в 2021?**

Постановлением от 30.11.2020 № 1969 правительство продлило мораторий на плановые проверки в 2021 году, но только малых предприятий и то не для всех. Мораторий не распространяется на:

- экономические агенты, которые находятся под постоянным госконтролем; предприятия с 1 и 2 классом опасности;

- компании из категории высокого и чрезвычайно высокого риска, а также эксплуатирующие такие объекты;

- предприятия с деятельностью из перечня к закону №294-ФЗ от 26.12.2008 (образование, здравоохранение и т.д.);

- штрафники, для которых действуют вступившие в силу постановления о наказаниях по КоАП за грубые нарушения;

- предприятия, у которых приостановили или аннулировали лицензии.

В последних двух случаях действует еще одно условие — проверка, по результатам которой назначены наказания, прошла меньше 3 лет назад.

Однако и здесь есть исключение, если СМП относится к категории высокого риска, то проверка трудовой инспекции все равно нагрянет.

Поэтому плановые проверки ожидают и малые предприятия, и средние, и крупные, а также некоммерческие организации с численностью сотрудников до 200 человек, на которых высок риск пожаров, несчастных случаев, экологического ущерба и нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства.

Кроме того, уточняется, что запрет действует только для плановых проверок и не распространяется на административные расследования, которые проводятся по статье 28.7 КоАП.

На внеплановые проверки мораторий не распространяется — если ГИТ получат сигнал о нарушении, то инициируют внеплановую проверку на любом предприятии или ИП.

Для начала расследования достаточно только информации, указывающей на него: например, обращение работника.

Причём, если госорган усмотрит угрозу жизни или здоровью людей, проверяющие придут без предупреждения. В остальных случаях уведомят за 1 день.

Поэтому в рамках ограничений инспекторы использовали административные расследования без взаимодействия с работодателями.

Например: Роструд имеет право проводить мероприятия без взаимодействия, чтобы проверить, как организация провела специальную оценку условий труда (СОУТ) и оформила её результаты (приказ Минтруда от 16.01.2019 № 13н).

**Что проверят в 2021 Роструд и другие ведомства?**

При проверке инспекторы могут запросить только определённый перечень документов: он не вправе запрашивать документы и информацию, которые не относятся к предмету проверки.

***Плановые проверки***

Плановые проверки будут проводиться на основе проверочных листов, которые будут автоматически формироваться из перечня нормативных актов и их частей, содержащегося в реестре обязательных требований (ст.15 постановления Правительства РФ от 06.02.2021 № 128 №Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований№). Иных вопросов, кроме указанных в проверочных листах, инспекторы задавать не вправе.

***Внеплановые проверки***

Внеплановые проверки органы надзора инициирую, если:

- у них сведений имеются сведения о причинении вреда или достижении критериев риска нарушения обязательных требований;

- имеется поручение Президента или Правительства о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требует прокурор после обращения к нему с жалобой;

- истечение срока исполнения предписания (п.1, 3 — 6 ч.1 ст.57 Закона о госконтроле, ч.1 ст.66 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

В настоящее время индикаторы риска нарушения обязательных требований федеральными органами исполнительной власти не разработаны, следовательно, положения об использовании органами государственного контроля (надзора) для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю индикаторов риска нарушения обязательных требований не могут быть применены (п.14 письма Росприроднадзора от 11.01.2017 № АС-09-01-36/143).

**Основания для отмены результатов проверки**

Оснований для отмены результатов проверки Роструда и другого ведомства станет больше

Признать недействительными можно результаты КНМ, которое инспектор провёл с грубым нарушением. Решение инспектора отменят (ст.91 Закона о госконтроле), если он:

- провёл проверочное мероприятие без законных оснований;

- не согласовал его с прокуратурой, когда это обязательно;

- не уведомил о мероприятии, когда это необходимо;

- нарушил периодичность проведения планового мероприятия;

- провёл мероприятие, которого нет в плане или в Едином реестре;

- принял решение по результатам проверки соблюдения положений нормативных;

- правовых актов и иных документов, которые не являются обязательными требованиями;

- привлек к проверке лиц, которые не могут в ней участвовать;

- нарушил сроки проведения мероприятия;

- совершил в ходе мероприятия действия, не предусмотренные законом для такого вида мероприятий;

- потребовал документы, информацию, образцы продукции, не относящиеся к предмету проверки или изъял оригиналы таких документов;

- не ознакомил с результатами мероприятия.

Если результаты контрольно-надзорного мероприятия признали недействительными по этим основаниям, повторно проверить компанию внепланово ГИТ сможет только по согласованию с прокуратурой независимо от оснований и вида мероприятия.

По одному или нескольким из 12 оснований (ранее их было 9) можно обжаловать результаты проверки на Госуслугах и обнулить их.

**Виды профилактических мероприятий**

**Профилактику сделали приоритетом**

Приоритет профилактических мероприятий по отношению к надзорным закреплен законом. Предусмотрено 7 видов профилактических мероприятий.

Система поможет отследить правомерность надзорных мероприятий, а также получить оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям (ст. 17 Закона о госконтроле):

1. единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также — единый реестр видов контроля), куда внесены все контрольные органы и виды контроля, которые они осуществляют;

2. единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (в нынешнем виде это реестр проверок);

3. информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования (далее — подсистема досудебного обжалования), в который мы участвуем, обжалуя проверки через Госуслуги (электронное правительство);

4. реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее — реестр заключений о соответствии);

5. информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Можно онлайн узнавать о назначении проверок и следить за их ходом

Информация о назначенных проверках Роструда и других ведомств теперь будет отражаться в личном кабинете юридического лица/индивидуального предпринимателя.

Если вы до сих пор игнорировали открытие личного кабинета организации или ИП на Госуслугах, знайте, что без него вы не сможете защищать свои интересы в суде, поскольку обращение с иском к проверяющим возможно только после обжалования его действий и решений в досудебном порядке через личный кабинет.

План проверок продолжит действовать до конца 2021 году, а в дальнейшем его заменит Единый реестр контрольный (надзорных) мероприятий (далее — Единый реестр). В Единый реестр будут вносить сведения о профилактических и КНМ, которые инспекторы проводят в отношении компании, о согласовании мероприятий с прокуратурой, действиях и решениях инспектора по итогам проверочных мероприятий (ст. 19 Закона о госконтроле, постановление Правительства от 16.04.2021 № 604).

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) контролируемое лицо, осуществляющее деятельность, связанную с обращением пищевых продуктов, материалов и изделий и (или) оказанием услуг общественного питания, не уведомляется о проведении внеплановой выездной проверки (ст.44 п. 4 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ).

Проводить проверку, которая не внесена в Единый реестр, закон запрещает. В противном случае результаты мероприятия можно признать недействительными через процедуру досудебного обжаловав на Госуслагах (ч. 4 ст. 19, 91 Закона о госконтроле).

Все документы по проверочным мероприятиям будут формироваться автоматически и снабжаться QR-код. После распознавания камерой обычного смартфона он выведет вас на страницу реестра с актуальной информацией о проверке Роструда или другого ведомства.

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие | Характеристика |
| Меры стимулирования добросовестности | Принимаются в качестве мотивации соблюдения обязательных требований в виде нематериального поощрения добросовестных контролируемых лиц |
| Консультирование | Осуществляется должностным лицом органа надзора по обращениям контролируемых лиц в виде разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц |
| Самообследование | Самостоятельная оценка, которая проводится в целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований |
| Профилактический визит | Проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео конференции |

Одним из профилактических мероприятий является самообследование. По закону компания может пройти проверку в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного органа. Если по итогам самообследования компания получит высокую оценку, она вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований, срок действия которой от 1 до 3 лет (ст.51 Закона о госконтроле).

Какие преференции даст декларация, закон не говорит. Их определят дополнительно.

Возможно, в период действия декларации в отношении компании не будут проводить плановые проверочные мероприятия.

Пройти самообследование можете уже сейчас на сайте Онлайнинспекция.ру с помощью сервиса «Электронный инспектор«.

Система обработает ваши ответы и выдаст заключение о нарушениях, а также рекомендации, как устранить ошибки. Однако получить декларацию пока не получится. Документальное подтверждение результатов самопроверки, проведенного работодателем с помощью «Электронного инспектора», находится в разработке.

**Где смотреть требования к организации?**

Все требования к бизнесу аккумулированы в едином навигаторе

Минцифры запустило в опытную эксплуатацию Реестр обязательных требований, предъявляемых бизнесу в рамках госконтроля.

С его помощью вы можете отфильтровать требования, касающиеся вашего предприятия, скачать их в удобном формате Excel и превратить в чек-лист для самопроверки.

**Как подготовиться к проверке Роструда и не получить штраф?**

Подготовиться к проверке можно как самостоятельно — имея соответствующий опыт и знания, так и обратиться к нам за соответствующей услугой — аутсорсинг охраны труда. Мы предлагаем полноценное сопровождение всех процессов системы управления охраной труда (СУОТ), включая участие в проверках Роструда.

**РЕЗЮМЕ**

Несмотря на то, что государство пытается скорректировать деятельность контролирующих органов в пользу малого и среднего бизнеса, расслабляться точно ещё рано. Мораторий 2021 года затронет не всех субъектов МСП, контролирующим органам дано много возможностей проверки бывших нарушителей по полной. А за три последних года нарушителей наберётся довольно много.

Не стоит питать иллюзий и по поводу введения дистанционных проверок и инспекционных визитов. И то и другое представляет собой лишь возможные формы контроля, применение которых не затронет тех, кем контролирующие органы заинтересовались всерьёз и надолго.

Определитесь, под какие виды надзора попадает ваша деятельность, и на какие из них распространяется Закон о госконтроле.

Если у вашей организации пока нет личного кабинета на портале Госуслуг, убедите руководство его открыть. Иначе с 1 июля вы не сможете обжаловать назначение проверки, её результаты, назначенный штраф и действия проверявших вас должностных лиц.

Периодически проверяйте Реестр проверок, а лучше подключите оповещения из личного кабинета на портале госуслуг, чтобы точно знать о предстоящих в отношении вас действиях контрольных органов.

Таким образом, ожидать реального ослабления госконтроля в 2021 году не стоит. Напротив, стоит стараться быть максимально подготовленным к любым проверкам Роструда.

Источник: https://блог-инженера.рф