

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Самойловского муниципального района Саратовской области**

|  |  |
| --- | --- |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  **22.01.2021г. № 27**   |  | | --- | | **Об утверждении муниципальной программы «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области»** | |

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Самойловского муниципального района в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить первого заместителя главы администрации Самойловского муниципального района Саратовской области.

**Глава Самойловского**

**муниципального**

**района**

**Саратовской области М.А. Мельников**

|  |
| --- |
| Приложение № 1  к постановлению администрации Самойловского муниципального района от 22.01.2021г. № 27 |
|  |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Создание местной системы оповещения**

**Самойловского муниципального района Саратовской области»**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование**  **Программы** | муниципальная программа «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области» |
| **Основания для разработки программы** | * Указ Президента РФ от 13.11.2012 N 1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций"; * Федеральный закон от 21.12.94г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; * Федеральный закон от 12.02.98г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»; * Федеральный закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; * Федеральный закон от 27.12.91г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»; * Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; * Федеральный закон от 7 июля 2003г. №126-ФЗ «О связи»; * Постановление правительства РФ от 1 марта 1993 г. №177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»; * Постановление правительства РФ от 24 марта 1997 г. №334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; * Постановление правительства РФ от 30 декабря 2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; * Постановление правительства РФ от 31 декабря 2004 г. №895 «Об утверждении Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении использования любых сетей и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; * Постановление правительства РФ от 26 ноября 2007 г. №804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; * Постановление правительства РФ от 22 мая 2008 г. №381 «О порядке предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и мониторинга и информирования населения в местах массового пребывания людей»; * Распоряжение Правительства РФ от 25.10.03г. № 1544-р «О создании систем оповещения субъектов Российской Федерации»; * Совместные приказы МЧС России, Министерства информационных технологий и связи РФ и Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 25 июля 2006г. N 422/90/376 "Об утверждении Положения о системах оповещения населения"; * Совместные приказы МЧС России, Министерства информационных технологий и связи РФ и Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 07 декабря 2005г. N 877/138/597 "Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения";   Совместные приказы МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. №428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций»;  Совместные приказы МЧС России, МВД России и ФСБ России: от 28 октября 2008 г. №646/919/526 «Об утверждении Требований по установке специализированных технических средств оповещения и мониторинга и информирования населения в местах массового пребывания людей»; |
| **Заказчик** | администрация Самойловского муниципального района Саратовской области |
| **Ответственный**  **исполнитель** | администрация Самойловского муниципального района Саратовской области |
| **Разработчик** | администрация Самойловского муниципального района |
| **Цель Программы** | -своевременное доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера  * передача в автоматическом и (или) автоматизированном режимах необходимой информации и сигналов оповещения для адекватного восприятия населением при угрозе возникновения или при возникновении ЧС; * возможность сопряжения с техническими устройствами, осуществляющих приём, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях; * программное, техническое и организационное сопряжение, без применения дополнительных устройств сопряжения, с существующей региональной автоматизированной системой централизованного оповещения (РАСЦО) Саратовской области; * возможность сопряжения (интеграции) с существующими на территории Самойловского муниципального района объектовыми (локальными) системами оповещения; * использование современных информационных технологий для своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях; * своевременная передача информации до органов управления РСЧС соответствующего уровня в целях принятия необходимых мер по защите населения; * управление оконечными средствами оповещения и информирования с пунктов управления органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня; * передача информации в заданных режимах (индивидуальный, избирательный, циркулярный, по группам по заранее установленным программам); * защита информации от несанкционированного доступа и сохранность информации при авариях в системе;   - обеспечение повышение устойчивости функционирования МСО. |
| **Задачи Программы** | Доведение информации и сигналов оповещения до:   * руководящего состава гражданской обороны и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием; * специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования, в соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"; * дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;   - населения, проживающего на территории муниципального района с использованием современных информационно-коммутационных технологий и программно-технических комплексов (технических средств и оконечных средств). |
| **Сроки и этапы**  **реализации**  **Программы** | 2021 год:  «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области» |
| **Исполнители**  **основных мероприятий**  **Программы** | - администрация Самойловского муниципального района Саратовской области |
| **Объемы и источники финансирования Программы** | общий объем финансирования мероприятий программы в 2021 году составляет 191000 руб. из бюджета Самойловского муниципального района Саратовской области |
| **Ожидаемые**  **результаты** **реализации** **Программы** | - в качественном отношении:  повышение уровня защищённости территории Самойловского муниципального района от чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера; снижение количества погибших и пострадавших, а также размера материального ущерба вследствие чрезвычайных ситуаций и пожаров;  обеспечение комплексного использования в автоматизированном и/или автоматическом режимах различных технических средств доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения;  снижение времени доведения до населения сигналов оповещения и экстренной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.  - в количественном отношении:  увеличение охвата оповещением населения; |
| **Организация** **управления**  **реализацией**  **Программы** | - управление реализацией программы осуществляется главой Самойловского муниципального района Саратовской области |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения**

Муниципальная программа «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области» направлена на организацию эффективной деятельности в сфере защиты населения и территорий Самойловского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Полномочия органов местного самоуправления по созданию и поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлены федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Законом Саратовской области от 28.02.2005 г.. № 21 «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

В настоящее время на территории Самойловского муниципального района функционируют региональная (далее - РАСЦО) и объектовые системы оповещения населения. РАСЦО Саратовской области (в том числе на территории Самойловского муниципального района) - это совокупность технических средств, линий связи и сетей вещания, а также организационных мероприятий, обеспечивающих доведение за заданное время и с заданной вероятностью формализованных сигналов и речевых сообщений до должностных лиц, дежурных служб и населения. Средства оповещения развернуты в населенных пунктах Самойловского муниципального района и включают в себя комплекс программно-технических средств, позволяющих осуществлять запуск 1 электросирены, расположенной только в р.п.Самойловка, а также доведение экстренной информации до населения путем перехвата каналов радио и проводного вещания.

РАСЦО введена в эксплуатацию в конце 70-х годов прошлого века. В настоящее время большая часть аппаратуры оповещения имеет срок службы более 40 лет. В связи с установкой операторами проводной и радиосвязи цифровых автоматических телефонных станций и аппаратуры уплотнения нового поколения на линиях местной связи возникают трудности дистанционного запуска электросирены и сопряжения систем оповещения на всех уровнях. По состоянию на 1 января 2021 года доля населения, охваченного действием РАСЦО, составляетвсего 12,4 процента***.*** Локальные или объектовые системы оповещения (далее именуются - ЛСО) создаются на потенциально опасных объектах в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов». В Самойловском муниципальном районе ЛСО не создаются. Однако на АО «Самараагропромпереработка» ОП Самойловка имеется электрическая сирена С-40 для оповещения работников организации и жителей, вблизи лежащих домов. Объектовая интегрируются в местную систему оповещения и обеспечивают оповещение населения о любых опасностях в зоне ее действия. Обеспечение необходимого охвата населения, проживающего на территории района, системой оповещения и информирования с целью снижения возможного ущерба и предотвращения гибели людей при возникновении чрезвычайных ситуаций является важным фактором устойчивого социально- экономического развития Самойловского муниципального района.

Оповещение населения должно осуществляться силами органов повседневного управления РСЧС - Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области (далее именуется - ЦУКС), Главным управлением МЧС России по Саратовской области, единой дежурно - диспетчерской службой района (далее именуются - ЕДДС), дежурно-диспетчерскими службами организаций. Анализ состояния действующей на территории Самойловского муниципального района системы оповещения населения позволяет выделить ряд проблем в обеспечении их готовности и устойчивости функционирования:

- изношенность технических средств оповещения;

- низкий охват сельского населения сетью электросирен и отсутствие мощных акустических устройств, не позволяющий своевременно привлечь внимание населения к электронным средствам массовой информации для передачи экстренных сообщений;

- невозможность интеграции аппаратуры оповещения старого парка (П- 166) региональной системы оповещения с другими современными системами доведения информации до населения;

- недостаточная подготовка диспетчерского состава к действиям по оповещению населения в установленные сроки;

- недостаточное финансирование мероприятий по реконструкции системы оповещения и поддержанию их в готовности к применению.

Реализация настоящей Программы позволит достичь социального эффекта, который будет заключаться в снижении количества погибших и пострадавших вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций;

- экономического эффекта, который будет заключаться в снижении размера материального ущерба, а также в снижении издержек на обслуживание системы оповещения.

**2. Основные цели и задачи программы, сроки ее реализации**

Основная цель Программы:

* своевременное и гарантированное доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* передача в автоматическом и (или) автоматизированном режимах необходимой информации и сигналов оповещения для адекватного восприятия населением при угрозе возникновения или при возникновении ЧС;
* возможность сопряжения с техническими устройствами, осуществляющих приём, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;
* программное, техническое и организационное сопряжение, без применения дополнительных устройств сопряжения, с существующей региональной автоматизированной системой централизованного оповещения (РАСЦО) Саратовской области;
* возможность сопряжения (интеграции) с существующими на территории Самойловского муниципального района объектовыми (локальными) системами оповещения;
* использование современных информационных технологий для своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;
* своевременная передача информации до органов управления РСЧС соответствующего уровня в целях принятия необходимых мер по защите населения;
* управление оконечными средствами оповещения и информирования с пунктов управления органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня;
* передача информации в заданных режимах (индивидуальный, избирательный, циркулярный, по группам по заранее установленным программам);
* защита информации от несанкционированного доступа и сохранность информации при авариях в системе;

- обеспечение повышение устойчивости функционирования МСО.

Задачи Программы:

Доведение информации и сигналов оповещения до:

* руководящего состава гражданской обороны и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;
* специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования, в соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";
* дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;

- населения, проживающего на территории муниципального района с использованием современных информационно-коммутационных технологий и программно-технических комплексов (технических средств и оконечных средств).

Реализация программы рассчитана на 2021 год.

1. **Система программных мероприятий**

Программой предусматриваются мероприятия на «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области»

1. **Ресурсное обеспечение программы**

Общая сумма затрат на реализацию в 2021 году мероприятий программы на «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области» составляет 191000 рублей.

Финансирование программы предусматривается за счет и в пределах средств бюджета Самойловского муниципального района.

1. **Механизм реализации программы**

Механизм реализации программы включает организационную, экономическую и правовую составляющие, обеспечивающие управление программой и реализацию программных мероприятий.

Предложения об изменении положений программы вводятся в действие постановлением администрации Самойловского муниципального района Саратовской области.

Сектор по делам ГО и ЧС администрации Самойловского муниципального района осуществляют подготовку исходных данных на «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области».

Администрация Самойловского муниципального района выступает в роли заказчика.

**6. Организация управления**

**программой и контроль за ходом ее реализации**

Управление реализацией программы и контроль за ходом ее реализации осуществляется главой Самойловского муниципального района Саратовской области.

**7. Прогноз ожидаемых социально-экономических**

**результатов реализации программы**

Реализация настоящей Программы позволит осуществить «Создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области»

Приложение № 2

к постановлению администрации

Самойловского муниципального района

от 22.01.2021 г. № 27

Приложение к муниципальной программе

«Создание местной системы оповещения

Самойловского муниципального района

Саратовской области»

**Перечень основных мероприятий по созданию**

**местной системы оповещения Самойловского муниципального района**

**Саратовской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | объем  финансирования  в руб. |
| 1 | разработка проектно - сметной документации на создание местной системы оповещения Самойловского муниципального района Саратовской области | 191000 – 00 руб. |